OBČINA TABOR
ŽUPAN
TABOR 21, 3304 TABOR
TEL. 03 705 70 80, FAX: 03 705 70 86 E-POŠTA: info@obcina-tabor.si

Številka: 032-8rs/2022-5
Datum: 18.12.2023

OBČINSKEMU SVETU OBČINE TABOR: gradivo k 5. točki dnevnega reda

ZADEVA: Predlog Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor (2. obravnava)

PRAVNA PODLAGA: 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3., 6. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – UPB, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21, **109/23**), 36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15), 6. člen Statuta Občine Tabor (Uradni list RS, št. 120/06, 51/10, 60/15 in UO OT, št. 3/18), 3. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 14/94) in Odloka o dopolnitvi odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 83/04, Uradne objave Občine Tabor št. 6/19 in **9/23)**

RAZLOGI ZA SPREJEM: 27. člen Zakona o zaščiti živali opredeljuje skrb za zapuščene živali in živali v oksrbi v smislu, da se jim zagotovi pomoč, oskrba in namestitev v zavetišču. Zagotovitev zavetišča je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot obvezna gospodarska javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. V občini je trenutno registriranih cca. 300 psov.

OCENA STANJA: občina še nima urejene obvezne gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi in sklenjene ustrezne pogodbe z zavetiščem, zato je potrebno je prejeti zg. navedeni odlok, ki bo podlaga za podelitev koncesije, skladno s 32. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.
Občina trenutno krije stroške odlova in prevoza živali, stroške veterinarske preglede živali ob namestitvi, stroške veterinarske oskrbe živali ob namestitvi, če je ta potrebna, stroške označitve, sterilizacije in kastracije živali in stroške dnevne oskrbe živali v zavetišču za prvih 30 dni na podlagi naročilnic. Z globo od 800 EUR do 10.000,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba občine, če občina ne zagotavlja oskrbe zapuščenih živali v skladu s 27. členom Zakona o zaščiti živali. Ugotovljeno je bilo, da je bil v Uradnem listu RS, št. 109/23 objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti živali, ki med drugim poleg zapuščenih živali še dodatno navaja in opredeljuje živali v oskrbi. Živali v oskrbi so zapuščene, rejne in prostoživeče živali, ki so najdene, odvzete ali oddane in so potrebne oskrbe ter nimajo primerne oskrbe po drugi zakonodaji. Občinski svet Občine Tabor je na podlagi prve obravnave predloga zg. navedenega odloka na 7. redni seji dne 06.11.2023 sprejel Sklep št. 7/6, ki se glasi: Občinski svet Občine Tabor potrjuje, da je predlog Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor primeren za nadaljnjo obravnavo. Predlog odloka je bil v eno mesečni javni obravnavi, v času katere ni bilo podanih predlogov za spremembe oz. dopolnitve. Predlog odloka je na svoji 3. seji dne 23.11.2023 obravnaval tudi Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti.

NAČELA IN CILJI: cilj odloka je zagotovitev izvajanja javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju občine. Najbolj primerna oblika izvajanja te javne službe je koncesija, saj Zakon o zaščiti živali neposredne pogodbe kot oblike izvajanje gospodarske javne službe ne določa več. Z odlokom, kot koncesijskim aktom, občina kot koncedent določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in načine sofinanciranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in druge določbe potrebne za izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

FINANČNE POSLEDICE: stroški storitev izbranega koncesionarja

PREDLAGATELJ: župan, občinska uprava

POROČEVALEC: Saša Zidanšek Obreza

DELOVNO TELO, KI JE GRADIVO OBRAVNAVALO: Odbor za negospodarstvo in javne službe družbenih dejavnosti.

PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Tabor potrjuje Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor.

Pripravila:
Saša Zidanšek Obreza

OBČINA TABOR

Župan:
Marko Semprimožnik

PRILOGA:

- Predlog Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor

Na podlagi določb 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3., 6. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – UPB, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21 in 109/23, 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15), 6. člena Statuta Občine Tabor (Uradni list RS, št. 120/06, 51/10, 60/15 in UO OT, št. 3/18), 3. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 14/94) in Odloka o dopolnitvi odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 83/04, Uradne objave Občine Tabor št. 6/19 in 9/2023), je Občinski svet Občine Tabor na ..... redni seji, dne ..... sprejel

ODLOK
o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Oskrba zapuščenih živali in živali v oskrbi na območju Občine Tabor se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga Občina Tabor izbere v skladu z določili tega odloka.
(2) S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Tabor kot koncedent (v nadaljevanju: koncedent) določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in načine financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.
(3) Pojem zapuščene živali predstavlja najdeno, oddano ali odvzeto hišno žival, pojem živali v oskrbi pa predstavlja zapuščene, rejne in prostoživeče živali, ki so najdene, odvzete, ali oddane in so potrebne oskrbe ter nimajo primerne oskrbe po drugi zakonodaji.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Dejavnost, ki je predmet javne službe, obsega:
– sprejem prijav o zapuščenih živalih in živalih v oskrbi,
– zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim in živalim v oskrbi,
– zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali in živali v oskrbi v zavetišču,
– skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
– označevanje in registracijo zapuščenih živali in živali v oskrbi skladno s predpisi,
– druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

(1) Območje izvajanja javne službe iz tega odloka obsega celotno območje Občine Tabor.
(2) Uporabniki javne službe so osebe, udeležene v postopkih povezanih z izvajanjem javne službe, kot so lastniki, skrbniki živali, prijavitelji ali novi skrbniki zapuščenih živali in živali v oskrbi. Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe so pod enakimi, z zakonom ali odloki občine določenimi pogoji dostopne vsakomur.

IV. NAČIN IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

4. člen

(1) Za izvajanje javne službe se podeli koncesija. Na podlagi postopka, določenega s tem odlokom, se koncesijo podeli z odločbo kandidatu, ki izpolnjuje pogoje, določene s tem odlokom.
(2) Javno službo opravlja na podlagi podeljene koncesije za opravljanje te javne službe koncesionar.
(3) Koncesija se podeli za obdobje petih let. Koncesijsko razmerje začne teči z dnem, ki je kot začetek določen v koncesijski pogodbi.

V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

(1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnih objavah Občine Tabor.
(2) Javni razpis za izbiro koncesionarja se vodi po postopku sklepanja koncesijskega razmerja z javnim razpisom, skladno z določili tega odloka, ZGJS, ZJZP in ostalo veljavno zakonodajo, ki ureja področje podeljevanja koncesij.
(3) Postopek izbire koncesionarja izvede strokovna komisija, ki jo imenuje občinski svet.
(4) V postopku izbire koncedent zagotavlja transparentno in enakopravno obravnavo kandidatov.

6. člen

(1) Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbe o:
– predmetu in območju koncesije,
– začetku in času trajanja koncesije,
– pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
– obveznih sestavinah prijave na razpis,
– dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
– merilih, ki bodo podlaga za izbor koncesionarja,
– roku in načinu predložitve prijav,
– roku za izbor koncesionarja,
– roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
– roku, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
– odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
– ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesije storitev.
(2) V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

7. člen

(1) Koncedent v javnem razpisu oblikuje merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila transparenten izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata, pri čemer se kot mogoča merila upošteva cena izvajanja koncesije, strokovna, organizacijska in finančna sposobnost kandidata, njegove reference, druge ugodnosti, ki jih nudi prijavitelj in morebitna druga merila.
(2) Tehnične specifikacije koncedent oblikuje na način, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence oziroma diskriminacije med kandidati.
(3) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire zasebnega partnerja tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter pripravi poročilo.
(4) O izbiri koncesionarja se izda odločba.

8. člen

(1) Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba.
(2) S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
(3) Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

9. člen

(1) Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:
– da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
– da izpolnjuje pogoje, ki jih določajo Zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
– da ima poravnane davke in prispevke,
– da ni v insolvenčnem postopku, ki ji onemogoča izvajanje gospodarske dejavnosti,
– da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
– da izkaže finančno sposobnost,
– da razpolaga z zadostnim številom kadra in delovnih sredstev,
– da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
– da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
– da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.
(2) Podrobneje se pogoji in način dokazovanja določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca javne službe.

10. člen

(1) Za vse morebitne poškodbe in škodo, ki bi nastale zaradi nevestnega ravnanja koncesionarja pri izvajanju javne službe, kazensko in odškodninsko odgovarja koncesionar. Koncesionar je odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe ali koncesionarjevi podizvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.
(2) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
– za škodo, ki jo povzroči koncedentu z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
– za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.

(3) Pogodba o zavarovanju za namen iz prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Tabor.

11. člen

Koncesionar izvaja javno službo v dogovorjenem obsegu pod naslednjimi pogoji:
- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali in živali v oskrbi,
- da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative,
- da opravlja javno službo v skladu s cenami iz ponudbe, ki jo je podal na javni razpis občine,
- da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali in živali v oskrbi v skladu s predpisi,
- skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo,
- kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe,
- skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe,
- ažurno in strokovno vodi poslovne knjige,
- poroča koncedentu o izvajanju koncesijskega razmerja,
- omogoča koncedentu ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in
- obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

12. člen

Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun. Del dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja s podizvajalci. Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko podizvajalcev v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VII. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

13. člen

(1) Kdor izgubi ali najde zapuščeno žival ali živali v oskrbi na območju občine, mora o tem obvestiti izvajalca javne službe oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.
(2) Skrbnik najdene živali ima pravico zahtevati vrnitev živali. Če tega ne stori v roku 8 dni od dneva, ko je bila žival nameščena v zavetišče, lahko izvajalec javne službe žival odda tudi drugemu zainteresiranemu skrbniku, ki se zaveže, da bo za žival ustrezno skrbel.
(3) Vse stroške v zvezi z najdeno živaljo plača dosedanji skrbnik živali. Če skrbnik živali ni znan oziroma če lastnika živali ni mogoče ugotoviti, krije stroške koncedent, če ni s predpisi določeno drugače.
(4) Izvajalec javne službe, ki žival odda, lahko zaračuna novemu skrbniku pavšalni znesek za materialne stroške oskrbe živali v skladu s cenikom zavetišča.

VIII. VIRI IN NAČINI FINANCIRANJA

14. člen

(1) Občina krije stroške:
- odlova in prevoza živali,
- veterinarskega pregleda živali ob namestitvi,
- veterinarske oskrbe živali ob namestitvi, če je ta potrebna,

– označitve, sterilizacije in kastracije živali,
– stroške dnevne oskrbe živali v zavetišču za prvih 30 dni, razen v primeru, če zakonodaja določa, da te stroške krije imetnik zavetišča.
(2) Koncesionar pridobiva sredstva za delovanje zavetišča iz naslednjih virov:
– iz proračuna koncedenta,
– iz plačila stroškov v zvezi z zapuščenimi živalmi in živalmi v oskrbi,
– iz drugih virov.

15. člen

(1) Plačilo za izvajanje javne službe zagotovi koncedent koncesionarju mesečno na podlagi dejansko opravljenih storitev, po cenah določenih v ponudbi koncesionarja, ki jih je ponudil v javnem razpisu in dogovorjenih s koncesijsko pogodbo.
(2) Za izvajanje gospodarske javne službe koncesionar ne plačuje koncesijske dajatve.
(3) Koncesionar mora za izvajanje javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, če te dejavnosti ne vplivajo na opravljanje javne službe in zanje koncesionar vodi ločeno računovodstvo. Letni računovodski izkazi morajo biti revidirani. Pri reviziji se ugotavlja tudi namenskost, učinkovitost in racionalnost uporabe sredstev, ki jih zagotovi koncedent.

IX. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

16. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja občinska uprava in pristojni medobčinski inšpektorat. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja. Pristojni občinski inšpektor odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.

X. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

17. člen

Koncesijsko razmerje preneha:
– s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
– s sporazumom koncedenta in koncesionarja,
– s stečajem ali likvidacijo pravne osebe, ki je pridobila koncesijo, oziroma s smrtjo fizične osebe,
– z odpovedjo,
– z odvzemom,
– na podlagi zakona.

18. člen

(1) V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora novega koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ še šest mesecev.
(2) Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

19. člen

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile, stavka pri koncesionarju, odpoved pogodbe o zaposlitvi večjemu številu delavcev ali s strani večjega števila delavcev ter sorodne okoliščine ne pomeni višje sile.
(2) Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe niti ob upoštevanju odločb iz prejšnjega odstavka tega člena, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.
(3) Koncedent lahko z odločbo odvzame koncesijo:
– če v dogovorjenem roku koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe,
– če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
– če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo,
– če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek,
– če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov s področja pogodbe ali upravnih aktov, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije,
– če je po sklenitvi pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
– če koncesionar pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda koncedentu ali uporabnikom storitev,
– če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti.
(4) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena se vloži v 15 dneh od vročitve odločbe. O pritožbi odloča župan.

XI. KONČNA DOLOČBA

20. člen

Ta odlok začne veljati 15 dni po objavi v Uradnih objavah Občine Tabor.

Številka:
Datum:

Župan
Občine Tabor
Marko Semprimožnik